

TROGODIŠNJI PLAN RADA
KANTONALNOG ZAVODA ZA PRUŽANJE BESPLATNE PRAVNE POMOĆI,
BIHAĆ
ZA PERIOD 2025.-2027.GODINE

1) Uvod (opće napomene o trogodišnjem planu rada)

Obaveza donošenja trogodišnjeg plana rada kantonalnih organa, putem nove metodologije propisana je članom 18. stav 2. Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH („Sl. novine FBiH“; br. 32/17) i članom 11. Uredbe o trogodišnjem planiranju rada i monitoringu i izvještavanju u FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 74/19, 2/21).

Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći (u daljem tekstu: Zavod) je samostalna upravna organizacija čije postojanje i rad je pravno uređen i reguliran Zakonom o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 9/13, 11/14, 8/15 i 16/17), a Zakonom o pružanju besplatne pravne pomoći („Sl. glasnik USK-a“, br. 12/22) su propisani način i uslovi za ostvarivanje prava na pravnu pomoć. subjekti za pružanje besplatne pravne pomoći, korisnici za pružanje besplatne pravne pomoći, uvjeti i način za ostvarivanje, organ nadležan za pružanje besplatne pravne pomoći u USK-a, finansiranje i kvaliteta pružanja besplatne pravne pomoći, kao i nadzor nad provednom Zakona.

PLAN RADA Kantonalnog zavoda za pružanje besplatne pravne pomoći, Bihać za 2025. – 2027.godinu obuhvata poslove i osnovne zadatke Zavoda odnosno da se i nadalje obezbjedi stvaranje pravnog i institucionalnog okvira za uspostavljanje usklađenog sistema besplatne pravne pomoći u BiH, u građanskim, krivičnim i upravnim postupcima, a što je što je utvrđeno Strategijom za reformu sektora pravde BiH od 2009.godine do 2013.godine, strateška oblast 3. Pristup pravdi, podoblast 3.2 Besplatna pravna pomoć i pristup pravnim informacijama, kao i pratećim Akcionim planom na nivou BiH.

Vizija:

Vizija Zavoda je da osigura jednaku pravnu zaštitu svim stanovnicima Kantona bez obzira na njihov socijalni status.

Misija:

Misija Zavoda je da kroz efikasan rad u cijelosti osigura pravovremenu i kvalitetnu pravnu zaštitu socijalno ugroženog stanovništva, civilnim žrtvama rata, članovima uže porodice posebne kategorije civilnih žrtava rata, žrtvama nasilja tokom oružnog sukoba u BiH i tražiteljima azila, osobama pod supsidijarnom zaštitom, osobama u postupku protjerivanja, apatridima, osobama u riziku od apatridije, osobama bez identifikacionih dokumenata, žrtvama trgovinom ljudima kao i osobama migrantske populacije s obzirom da je unazad nekoliko godina izražena migracija stanovnika

Pakistana, Avganistana i drugih zemalja kroz našu državu, a u skladu sa posljednim izmjenama i dopunama Zakon o pružanju besplatne pravne pomoći („Sl. glasnik USK-a“, br. 7/2024)

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnoj kalendarskoj godini ovaj organ je ispunio planom utvrđene aktivnosti u dijelu koji striktno ovisi od rada uposlenika Zavoda. Naime, Zavod je u potpunosti odgovorio svim zahtjevima i potrebama građana koji su se obraćali radi pružanja besplatne pravne pomoći prilikom ostvarivanja i zaštite određenih prava pred nadležnim organima. Bitno je istaći da se poslovi obrade zahtjeva stranaka koji zadovoljavaju uvjete korisnika besplatne pravne pomoći vrše u najkraćem mogućem roku, nakon čega se odmah pristupa radu po predmetu spora. Općepoznata je činjenica, da su sudovi nadležni za postupanje po predmetima preopterećeni, te se na konačnu odluku čeka i po nekoliko godina. U zadnje vrijeme ovaj Zavod se susreće sa problemom naplate alimentacije korisnika besplatne pravne pomoći s obzirom da se dužnici nalaze u inostranstvu, pa u tom slučaju postupak se provodi preko Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, te Ministarstva pravde BiH, što također iziskuje puno vremena i rada na istim predmetima.

Ovaj Zavod je u toku 2024. godine, odgovorio svim zahtjevima stranka, u smislu davanja pravnih savjeta, postizanja vansudskih nagodbi, pokretanja postupaka pred nadležnim sudom, te vršenju uloge branioca po službenoj dužnosti u krivičnim predmetima, gdje su uposlenici imenovani za braniocima od strane nadležnih sudova, čime je došlo do enormne uštede budžetskih sredstava Kantona koji se isplaćuju braniocima (advokatima) u slučaju odbrane po službenoj dužnosti. Navedene uštede su samo u 2024. godini, na ime zastupanja u krivičnim predmetima donijele uštedu ovom Kantonu od cca 40.000,00 KM.

Napominjemo da uposlenici ovog Zavoda svakodnevno vrše zastupanje pred svim općinskim sudovima, kao i Kantonalnom sudu u Bihaću, što podrazumijeva svakodnevni terenski posao, pored posla koji isti obavljaju unutar prostorija Zavoda. Prilikom obavljanja terenskog posla kao i uredovnih dana, uposlenici se samostalno upravljaju službenim automobilom. Bitno je istaći da su uposlenici Zavoda, pored zastupanja pred općinskim sudovima u Kantonu također u 2024. godini obavili 96 uredovna dana u svih 7 općina Unsko-sanskog kantona, a da bi svi građani imali isti pristup u ostvarivanju svojih prava i pravnih interesa. Važno je istaći da je u toku 2024. godine došlo do izmjena i dopuna Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći te su nam kao korisnici dodane slijedeće kategorije: lica kojima je priznat status civilne žrtve rata, članovi uže porodice posebne kategorije civilnih žrtava rata, žrtve nasilja tokom oružanog sukoba u BiH, tražitelji azila, izbjeglice, osobe pod supsidijarnom ili privremenom zaštitom, osobe u postupku protjerivanja, apatridi, osobe u riziku od apatridije, osobe bez identifikacionih dokumenata, žrtve trgovinom ljudima, a u skladu sa obavezama koje Bosna i Hercegovina ima prema međunarodnim Konvencijama, a što je sve zajedno u velikoj mjeri povećalo obim

rada uposlenika Zavoda. Shodno navedenim Izmjenama i dopunama Zakona, u korelaciji sa Međunarodnom organizacijom UNDP-a, je uspješno realizirana i obuka dva državna službenika našeg Zavoda na Međunarodnom institutu za humanitarno pravo u San Remu kojom prigodom su istima dodjeljeni certifikati. Također, bitno je istaći da je u toku 2024. godine našem Zavodu od strane UNHCR-a izvršena donacija u ukupnom iznosu od preko 30.000,00 KM u vidu opreme uredskog materijala, računara, financiranje i izrada internet stranice, te postavljanje video nadzora i informacionih tabli, radi lašeg pronalaženja lokacije Zavoda. Vlada USK-a je sa svoje strane pomogla rad i organizaciju uredovnih dana na području Kantona na način da smo dobili još jedno prevozno sredstvo, a što je u velikoj mjeri olakšalo pristup ročištima i uredovnim danima državnim službenicima u Zavodu, tim više što smo prije imali samo jedno auto.

Bitno je istaći da je Zavod u prethodnoj kalendarskoj godini, pored rada na konkretnim predmetima, poduzimao i aktivnosti na davanje pravnih savjeta (cca 1100 zahtjeva) što iziskuje dosta radnog vremena jer je to veoma složen i kompleksan posao, a kojim savjetima smanjuju se neosnovana pokretanja različitih postupaka, te samim tim i troškovi postupka, kao i opterećenost sudova. U toku 2024. godine ovaj Zavod zaprimio je ukupno 155 zahtjeva od čega je pred nadležnim sudom pokrenuto 101 parničnih, 11 izvršnih, 5 krivičnih, 5 vanparničnih postupaka i 1 upravni spor, te 3 upravna postupka pred organima uprave, a po službenoj dužnosti ovaj Zavod samo u toku ove godine imao ulogu zastupnika u 29 krivičnih postupaka po službenoj dužnosti.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Kako bi Zavod realizovao svoju misiju, da kroz efikasan rad u cijelosti osigura pravovremenu i kvalitetnu pravnu zaštitu socijalno ugroženog stanovništva kao i migrantske populacije s obzirom da je unazada nekoliko godina izražena migracija stanovnika Pakistana, Alžira i dr. država, kroz našu državu, neophodno je planirati izvršenje Trogodišnjeg programa rada 2025.– 2027. godinu na način da će se besplatna pravna pomoć se pružiti korisnicima u postupcima u kojima se ostvaruju i štite njihova prava i na zakonu zasnovani interesi, a ti postupci su:

- a) upravni postupak,
- b) upravni spor,
- c) prekršajni postupak,
- d) parnični postupak,
- e) vanparnični postupak,
- f) izvršni i
- g) krivični postupak

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period:

S obzirom na svakodnevni priliv predmeta u ovom Zavodu, u toku 2024. godine ovaj Zavod zaprimio je zaprimio ukupno 155 zahtjeva od čega je pred nadležnim sudom pokrenuto 101 parničnih, 11 izvršnih, 5 krivičnih, 5 vanparničnih postupka i 1 upravni spor, te 3 upravna postupka pred organima uprave, a po službenoj dužnosti ovaj Zavod samo u toku ove godine imao ulogu zastupnika u 29 krivičnih postupaka po službenoj dužnosti.

Ključni nedostaci koji mogu uticati na realizaciju planiranih mjera za naredni godišnji period su:

- Usavršavanje pravnih zastupnika pohađanjem seminara i edukacija iz različitih oblasti prava s obzirom da je obaveza istih da pružaju pravnu pomoć savjesno i stručno u skladu s ustavom, zakonom i drugim propisima, te u cilju postizanja kvaliteta usluga koje pruža Zavod, kao i kontinuiranog praćenja novih i izmjena postojećih propisa, te praćenja sudske prakse.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada:

Što se tiče problema i rizika za realizaciju trogodišnjeg plana rada, isti ne ovise o uposlenicima ovog Zavoda. Probleme na koje Zavod može naići u toku realizacije ovog plana se ne mogu konkretizovati iz razloga što veoma mnogo spoljnih faktora utiče na realizaciju plana do kojih može doći. Dinamika zaprimanja zahtjeva ovisi isključivo o potrebama građana Unsko – sanskog kantona za ostvarivanja prava pred organima uprave kao i nadležnim sudom, kao i o činjenici koji građani ispunjavaju uvjete za ostvarivanje pružanja besplatne pravne pomoći. Nadalje, kao jedan od problema koji se mogu pojaviti prilikom pružanja besplatne pravne pomoći tražiteljima azila, osobama pod supsidijarnom zaštitom, osobama u postupku protjerivanja, apatridima, osobama u riziku od apatridije, osobama bez identifikacionih dokumenata, žrtvama trgovinom ljudima kao i osobama migrantske populacije jeste nedostatak novčanih sredstava za troškove prevođenja u eventualno vođenim postupcima.

A.Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
		Izvori	2025.	2026.	2027.
Zastupanje i pružanje pravne pomoći socijalno-ugroženim kategorijama stanovništva	n/a	Budžetska sredstva	289.419,00	289.419,00	289.419,00
		Kreditna sredstva	0	0	0
		Sredstva EU	0	0	0
		Ostale donacije	0	0	0
		Ostala sredstva	0	0	0
		Ukupno	289.419,00	289.419,00	289.419,00

Napomena: Glavni program rada se prenosi iz trogodišnjeg plana rada organa uprave

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2025.	2026.	2027.
1. Stručno zastupanje neukih stranaka u postupcima pred nadležnim organima	n/a	Broj predmeta	155 (2024.)	130	130	130
		Broj pravnih savjeta	1100 (2024.)	900	900	900

Napomena: Programi (mjere) i indikatori organa prenose se iz trogodišnjeg plana rada

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere): 1.Stručno zastupanje neukih stranaka u postupcima pred nadležnim organima									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJ ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
					(Da/Ne)	Izvori	2025.	2026.	2027.
1.1. Postupiti u parničnim, krivičnim, vanparničnim, izvršnim i prekršajnim postupcima, te u upravnom sporu pred nadležnim sudom	2025-2027	Postupljeno posvim zahtjevima od socijalno ugroženih građana i sve aktivnosti zastupanja pred nadležnim sudom provedene	Pravni zastupnici	-	Ne	Budžetska sredstva	173.350,00	173.350,00	173.350,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	173.350,00	173.350,00	173.350
1.2. Postupiti u upravnim postupcima pred nadležnim organima uprave	2025-2027	Postupljeno po svim zahtjevimaod socijalno ugroženih građana i sve aktivnosti zastupnja pred nadležnim organom uprave provedene	Pravni zastupnici	-	Ne	Budžetska sredstva	79.350,00	79.350,00	79.350,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	79.350,00	79.350,00	79.350,00
1.3. Zaprimiti zahtjeve, davati pravne savjete i izvršiti administrativneposlove	2025-2027	Izvršen prijem stranaka, obavljeni svi administrativni poslovi i strankama dati odgovarajući pravni savjeti	Viši referent za kancelarijsko poslovanje i administrativno-tehničke poslove i Pravni zastupnici	-	Ne	Budžetska sredstva	36.719,00	36.719,00	36.719,00
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	36.719,00	36.719,00	36.719,00

Ukupno za program (mjeru) 1.	Budžetska sredstva	289.419,00	289.419,00	289.419,00
	Kreditna sredstva	0	0	0
	Sredstva EU	0	0	0
	Ostale donacije	0	0	0
	Ostala sredstva	0	0	0
	Ukupno	289.419,00	289.419,00	289.419,00

Napomena:

¹Program (mjera), naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjera, prenose se iz trogodišnjeg plana rada.

²PJI status se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odabrane projekte se unosi (O); za projekte koji u implementaciji unosi se (I).

³Vlada FBiH/vlada kantona/načelnik/gradonačelnik JLS usvaja (Da/Ne).

B3. Plan izrade propisa po programima (mjerama)

Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Predlagač propisa	Da li je potrebno usklađivanje sa pravnim naslijedom EU	Razlozi za donošenje
Program (mjera): -					
A. Propisi za koje se neće provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					

Direktor

Andrej Mamontov, dip.iur.